



УКРАЇНСЬКЕ ТОВАРИСТВО МИСЛИВЦІВ І РИБАЛОК (УТМР)

ВСЕУКРАЇНСЬКА РАДА

04053, м. Київ-53, пров. Несторівський, 7-9

тел. 272-43-75, факс 272-34-44.

р/р 2600413150001 в АБ "Київська Русь" в м. Києві, МФО 319092, Код 00020623

14.05.08р № 90

Київський окружний адміністративний суд
вул. Десятинна, буд. 4/6, м. Київ, 01025

**Позивач: Президія Всеукраїнського товариства
мисливців і рибалок**
пров. Нестерівський буд. 7/9, м. Київ, 04053

**Відповідач: 1. Державний комітет лісового господарства
України**
вул. Шота Руставелі, 9-А, Київ, 01023, тел. 226-32-65

2. Міністерство юстиції України
пров. Рильський, 10, Київ, 01025 тел. 278-37-23

Позовна заява
**про визнання недійсними правового акту та скасування державної
реєстрації.**

27.08.2007 року Державним комітетом лісового господарства України був виданий наказ №495 яким було затверджено „Положення про мисливське собаківництво”. Зазначений наказ зареєстровано Міністерством юстиції України 11.09.2007 року.

1. Щодо порушень законів та нормативних актів оскаржуваним наказом.

Вважаємо, що цей наказ порушує:

- статтю 36 Конституції України щодо рівності усіх об'єднань громадян перед законом;
- «Положення про Державний комітет лісового господарства України» затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27.06.2007 року №883;
- Закон України „Про об'єднання громадян”;
- Закон України „Про мисливське господарство та полювання”;
- „Порядок видачі паспортів на собак мисливських порід”, затверджений наказом Державного комітету лісового господарства України (далі –

Держкомлісгосп) від 12.03.2004 року №31 та зареєстрованого в Міністерстві юстиції 12.03.2004 року за № 318/1917.

Так, «Положення про Державний комітет лісового господарства України» визначено, що: « Держкомлісгосп відповідно до покладених на нього завдань:

- розробляє та видає в межах своїх повноважень нормативно-правові акти з питань ведення лісового і мисливського господарства, полювання (в тому числі в умовах радіоактивного забруднення) та мисливського собаківництва, полювання із собаками мисливських порід, іншими ловчими звірами і птахами (п.п. 4 ст. 4);

- встановлює порядок видачі, видає паспорти на собак мисливських порід, інших ловчих звірів і птахів (п.п.19 п.4);

- здійснює свої повноваження безпосередньо і через утворені в його складі територіальні органи, орган виконавчої влади з питань лісового і мисливського господарства Автономної Республіки Крим (п.7)».

Статтею 8 Закону України „Про об'єднання громадян” визначено: „Держава забезпечує додержання прав і законних інтересів об'єднань громадян, легалізованих у порядку, передбаченому цим Законом. Втручання державних органів та службових осіб у діяльність об'єднань громадян, так само як і втручання об'єднань громадян у діяльність державних органів, службових осіб та у діяльність інших об'єднань громадян, не допускається, крім випадків, передбачених Законом”.

Статтею шостою Закону України „Про мисливське господарство та полювання” визначено, що: „До повноважень спеціально уповноваженого центрального органу виконавчої влади у галузі мисливського господарства та полювання належить... встановлення порядку видачі паспортів на собак мисливських порід, інших ловчих звірів та птахів” (абз.11).

„Порядком видачі паспортів на собак мисливських порід” затвердженим наказом Держкомлісгоспу від 12.03.2004 року №31 (п.1.4) визначено, що:

„Ведення справ з питань видачі паспортів та допусків собак до полювання здійснюється територіальними органами виконавчої влади в галузі мисливського господарства та полювання або осередками всеукраїнських громадських об'єднань з мисливського собаківництва ...”.

Згідно до пункту 1.1 Статуту Українського товариства мисливців і рибалок (УТМР) – „Товариство є добровільною Всеукраїнською громадською організацією, яка об'єднує мисливців і рибалок...”.

Статутом Українського товариства мисливців і рибалок (пунктом 2.2 Розділу II, визначено, що: „Товариство відповідно до статутних завдань у встановленому порядку: здійснює заходи спрямовані на розвиток мисливського собаківництва, сприяє створенню розплідників мисливських собак, веде родовідно-племенні книги і видає родовідні свідоцтва, довідки про походження та паспорти на право полювання, проводить виставки, виводки, польові випробування та змагання мисливських собак, (п.п. „м”).

Як зазначалось вище 27.08.2007 року Державним комітетом лісового господарства України (далі – Держкомлісгосп) був виданий наказ №495 яким було затверджено „Положення про мисливське собаківництво”.

Вважаємо, що розділом IV зазначеного наказу порушено приписи статті 8 Закону України „Про об’єднання громадян” якою визначено що: „Держава забезпечує додержання прав і законних інтересів об’єднань громадян, легалізованих у порядку, передбаченому цим Законом. Втручання державних органів та службових осіб у діяльність об’єднань громадян, не допускається, крім випадків, передбачених Законом”.

Так, як зазначалось вище, наказом №495 порушено положення діючого наказу Держкомлісгоспу від 12.03.2004 року №31, пунктом 1.4 якого визначено, що: „Ведення справ з питань видачі паспортів та допусків собак до полювання здійснюється територіальними органами виконавчої влади в галузі мисливського господарства та полювання **або осередками всеукраїнських громадських об’єднань з мисливського собаківництва** (у тому числі Федерацією мисливського собаківництва України, за згодою).

Наказ Держкомлісгоспу від 27.08.2007 року №495, яким було затверджено „Положення про мисливське собаківництво” фактично скасовує положення діючого наказу від 12.03.2004 року №31 щодо участі у цій діяльності **всеукраїнських громадських об’єднань з мисливського собаківництва у тому числі і УТМР**, але посилання про таке скасування „Порядку видачі паспортів на собак мисливських порід” відкрито не зроблено. Однак, пунктом 4.2 Розділу IV зазначеного наказу №495 визначено, що:

„Держкомлісгосп співпрацює з ФСМУ на підставі договору про співпрацю. Цим договором можуть бути передбачені зобов’язання ФСМУ щодо виконання ним у встановленому законом порядку завдань, покладених на Держкомлісгосп у сфері мисливського собаківництва.

Пунктом 4.3 Розділу IV зазначеного наказу визначено, що: „ родоводи на собак мисливських порід, які були видані централізовано у встановленому порядку через ФСМУ до набрання чинності цим Положенням залишаються чинними”.

Таким чином пунктами 4.2, 4.3 наказу Держкомлісгоспу від 27.08.2007 року №495 повноваження Держкомлісгоспу у сфері мисливського собаківництва передбачено передати ФСМУ, а дія родоводів на собак мисливських порід припиняється за виключенням родоводів виданих ФСМУ.

Слід зазначити, що 11 жовтня 2007 року між Держкомлісгоспом та ФСМУ був укладений договір №92 „Про співпрацю в сфері мисливського господарства” яким Держкомлісгоспом передав ФСМУ виключні права щодо розробки та подання до Держкомлісгоспу пропозицій щодо вдосконалення системи ведення мисливського собаківництва, а також розробки та подання для затвердження проектів положень, правил, інструкцій з мисливського собаківництва (2.2.2, 2.2.3 договору). На ФСМУ також покладені обов’язки щодо: „затвердження персонального складу кваліфікаційних та екзаменаційної комісії (п.п.2.3.2) „ведення централізованої реєстрації в’язок собак

мисливських порід” (п.п.2.4.4), „видавати паспорти на собак мисливських порід на підставі довідки про походження родоводів згідно з затвердженням Держкомлісгоспом зразком відповідно до „ Порядку видачі паспортів на собак мисливських порід” (п.п 2.4.5) і т.ін.

2. Щодо порушень законодавства при виданні та реєстрації оскаржуваного акту.

Оскільки наказом Держкомлісгоспу від 27.08.2007 року № 495 визначено, що для ведення документації з мисливського собаківництва „Держкомлісгосп може залучати (доручати) Федерацію мисливського собаківництва України (ФСМУ), яка є всеукраїнською організацією з мисливського собаківництва”, і не згадуються будь які інші всеукраїнські громадські організації, пунктами 4.2, 4.3 наказу повноваження Держкомлісгоспу у сфері мисливського собаківництва передбачено передати ФСМУ (фактично передані за договором №92 від 11.10.2007 р.), а дія родоводів на собак мисливських порід припиняється за виключенням родоводів виданих ФСМУ вважаємо, що при реєстрації цього наказу порушені такі приписи законодавства та підзаконних актів:

- статті 36 Конституції України щодо рівності усіх об'єднань громадян перед законом;
- статті 8 Закону України „Про об'єднання громадян” щодо забезпечення державою додержання прав і законних інтересів об'єднань громадян, легалізованих у порядку, передбаченому Законом, а також невтручання державних органів та службових осіб у діяльність об'єднань громадян, крім випадків, передбачених Законом”;
- «Положення про Державний комітет лісового господарства України», щодо здійснення своїх повноважень безпосередньо і через утворені в його складі територіальні органи, орган виконавчої влади з питань лісового і мисливського господарства Автономної Республіки Крим (п.7);
- статті 6 Закону України „Про мисливське господарство та полювання” визначено, що: „До повноважень спеціально уповноваженого центрального органу виконавчої влади у галузі мисливського господарства та полювання належить... встановлення порядку видачі паспортів на собак мисливських порід , інших ловчих звірів і птахів” (абз.11).
- наказу Державного комітету лісного господарства від 12.03.2004 року №31 пунктом 1.4 якого визначено, що: „Ведення справ з питань видачі паспортів та допусків собак до полювання здійснюється територіальними органами виконавчої влади в галузі мисливського господарства та полювання або осередками всеукраїнських громадських об'єднань з мисливського собаківництва ...”;
- статті 13 Закону України „Про об'єднання громадян” частиною першої якої визначено, що статутний документ об'єднання громадян повинен містити «мету та завдання», а також «права та обов'язки членів (учасників) об'єднання” та інше;